

Gloria Elena
Rendón

De trabajadores/as a familias reagrupadas: nuevos enfoques y nuevos retos en la gestión de las migraciones

Resumen

El componente familiar en la gestión de las migraciones es un aspecto poco tenido en cuenta, a pesar de que gran parte de las migraciones responde a proyectos familiares. El Ayuntamiento de Barcelona a partir de un proceso participativo y con una visión multidisciplinaria ha puesto en marcha un programa dirigido a las familias en proceso de reencuentro en la ciudad, que se inicia cuando parte de la familia se encuentra aún en el país de origen.

Palabras clave: Políticas migratorias familiares, Reagrupación familiar, Programas de Acompañamiento, Ayuntamiento de Barcelona, Jóvenes reagrupados

De treballadors/es a famílies reagrupades: nous enfocaments i nous reptes en la gestió de les migracions

El component familiar en la gestió de les migracions és un aspecte poc tingut en compte, malgrat que una gran part de les migracions respon a projectes familiars. L'Ajuntament de Barcelona a partir d'un procés participatiu i amb una visió multidisciplinària ha posat en marxa un programa adreçat a les famílies en procés de retrobament a la ciutat, que s'inicia quan una part de la família es troba encara al país d'origen.

Paraules clau: Polítiques migratòries familiars, Reagrupació familiar, Programes d'Acompanyament, Ajuntament de Barcelona, Joves reagrupats.

From Workers to Reunified Families: new approaches and new challenges in the management of migration

The family is rarely taken into account as a factor in the management of migration, even though in many cases migration is undertaken as a family project. Barcelona City Council has launched a programme aimed at families in the process of reuniting in the city; based on a participatory process with a multidisciplinary vision, the work starts when part of the family is still in the country of origin.

Keywords: Family migration policies, Family reunification, Companion programmes, Barcelona City Council, Reunited young people

Cómo citar este artículo:

Rendón, G. E. (2013).

"De trabajadores/as a familias reagrupadas: nuevos enfoques y nuevos retos en la gestión de las migraciones".

Educación Social. Revista de Intervención Socioeducativa, 54, p. 68-78



La llegada de personas extracomunitarias por procesos de reagrupación familiar es un fenómeno que ha ido ganando peso dentro de los flujos migratorios de la ciudad de Barcelona; para ejemplificarlo, entre 2005 y 2010 el Ayuntamiento de Barcelona tramitó 32.159 solicitudes de informe de vivienda. A partir del año 2008, con el inicio de la crisis económica el volumen de solicitudes ha ido disminuyendo (como se ve en la tabla 1); mientras que en el año 2007 se tramitaron 6.943 solicitudes, en el año 2010 se tramitaron 4.163. A pesar de lo anterior, la reagrupación familiar es una de las principales vías de entrada de personas en situación regular.



Tabla 1: Evolución de las solicitudes de informes de vivienda para reagrupación familiar en la ciudad de Barcelona

	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Número de solicitudes	4459	5764	6943	6234	4603	4156

Fuente: Dirección de Inmigración. Ayuntamiento de Barcelona

Si bien se puede observar la importancia de este flujo migratorio, a nivel general la política migratoria ha puesto énfasis en la gestión de mano de obra y se ha dado menos importancia a la gestión y al conocimiento del componente familiar de los procesos migratorios, a pesar de que es la forma más numerosa de migración hacia los países desarrollados.

La reagrupación familiar implica un cambio importante tanto para las personas inmigradas, como para las sociedades de acogida. Para las primeras, la prioridad es reunir los requisitos para concretar el reencuentro familiar; lo cual implica un gran esfuerzo por cumplir los requisitos legales y económicos que garanticen el mantenimiento de la familia, tanto antes como después de su reencuentro. Una vez se reencuentra la familia, surgen nuevos retos, nuevas amenazas y nuevas potencialidades; la ciudad puede ser vivida y concebida de otra manera, puede ser un espacio de interrelaciones, de oportunidades, de construcción de un proyecto de futuro o por el contrario puede ser vivida como un espacio hostil. Para las sociedades de acogida, implica un nuevo reto: incluir estas nuevas familias en las diversas dimensiones de la sociedad.

La reagrupación familiar implica un cambio importante tanto para las personas inmigradas, como para las sociedades de acogida

* Conferencia pronunciada en el coloquio internacional *Competencias interculturales de los profesionales en la acción social*, celebrado en la Facultad de Educación Social y Trabajo Social Pere Tarrés – URL, el 11 de noviembre de 2011. El texto presenta algunas modificaciones introducidas para esta publicación.

A partir de la gestión de los informes de vivienda para la reagrupación familiar, el Ayuntamiento de Barcelona desde el año 2007 inició el Programa de Acompañamiento a la Reagrupación Familiar, en el cual se trabaja con las familias en dos grandes momentos: antes y después del reencuentro, con el fin de favorecer la autonomía real y la igualdad de oportunidades de sus miembros.

Una de las características de este programa es la gran diversidad de familias y situaciones con las que se trabaja. Para abordar este tema, en primer lugar haré un resumen del marco actual de la reagrupación familiar; en segundo lugar, algunas características de las familias con las que se ha trabajado; y por último, algunas reflexiones a partir del trabajo realizado, en un primer momento con una comisión de trabajo del Distrito de Horta Guinardó y desde el 2008 con un equipo multidisciplinario que trabaja en toda la ciudad.

Si bien el marco legal reconoce un modelo de familia, la realidad es mucho más diversa y es mucho más que la familia nuclear asociada a un trabajador inmigrante y a un país de origen. Es el resultado de un proceso que responde, entre otros, a heterogeneidades de origen, a las relaciones que se establecen entre las sociedades de origen y las sociedades de destino y a la búsqueda de lugar en destino.

Enmarcando la reagrupación familiar

La reagrupación familiar se encuentra protegida a escala europea por la Directiva del Consejo de la UE sobre el derecho a la reagrupación familiar de los nacionales de terceros países que son residentes legales en la UE. 2003/86/CE, que afirma: “la reagrupación familiar es necesaria para la vida en familia, contribuye a la creación de una estabilidad sociocultural que facilita la integración de los nacionales de terceros países [...], lo que permite, por otra parte, promover la cohesión económica y social”.

A escala estatal, en España la reagrupación familiar se concreta en el capítulo II del reglamento de la Ley Orgánica 4/2000, aprobado por Real Decreto 557/2011, de 20 de abril (artículos del 52 al 58).

Personas a las que es posible reagrupar

Las personas a quien en términos generales se puede reagrupar son las siguientes:

- Al cónyuge.
- A los descendientes menores de 18 años, o bien que siendo mayores padezcan alguna discapacidad que les imposibilite la obtención de recursos económicos propios.

- A los ascendientes, con una edad mínima de 65 años y que demuestren razones excepcionales para solicitar su reagrupación.

Administraciones que participan en el proceso

En este proceso se deben de cumplir diferentes requisitos y participan en él diferentes administraciones. En el caso de Cataluña, las diferentes administraciones participan de la siguiente forma:

- Ayuntamiento: realiza las visitas a las viviendas en las que se solicita reagrupar a la familia y hace una propuesta a la Generalitat.
- Generalitat: es quien emite el informe de vivienda.
- Subdelegación del Gobierno en Barcelona: revisa que se cumplan los requisitos legales (de vivienda adecuada para la familia, de residencia legal, de ingresos económicos y en su caso la dependencia económica o las razones que justifiquen la solicitud de reagrupación).
- Consulado español en país de origen: emite el visado por reagrupación familiar.

Como podemos observar, el proceso es largo y complejo y no todas las solicitudes reciben respuesta positiva, ya que la posibilidad de retrasar o cancelar el proceso de reagrupación familiar se puede dar en cualquier momento del proceso.



La experiencia del Ayuntamiento de Barcelona

Para el Ayuntamiento de Barcelona la integración de las familias que inician el proceso de reagrupación familiar comienza antes de su reencuentro en la ciudad, por ello ha implementado el Programa de Acompañamiento a la Reagrupación Familiar.

La inserción en el mercado laboral de los inmigrantes, como lo muestran los datos, se da en condiciones laborales precarias y con salarios bajos, por lo cual el cumplimiento de los requisitos para reagrupar implica, por una parte, jornadas más largas de trabajo y, por otra, que el reencuentro se alargue mucho más de lo deseado o esperado por el o la reagrupante.

En esta primera fase del proyecto migratorio, la prioridad ha sido responder con los compromisos familiares (económicos y afectivos) y cumplir con los requisitos para poder iniciar el proceso legal, por lo cual, la interrelación con la sociedad de acogida ha sido como trabajador/a. Desde el programa se intenta acompañar el paso de trabajador/a inmigrante a parte de una familia de la ciudad de Barcelona.

En la segunda fase del proyecto migratorio, cuando el reencuentro se da en la ciudad, las familias cuentan con una red familiar y comunitaria débil, una inserción inestable en el mercado de trabajo y unas largas jornadas de trabajo del trabajador/a que ha reagrupado, por lo cual desde el Ayuntamiento se busca favorecer la inclusión de estas familias mediante diversas acciones.

El despliegue del programa se ha ido realizando de forma gradual, de la siguiente manera:

- Febrero 2007: proyecto piloto en el Distrito de Horta Guinardó. El proceso de diseño se realizó en el marco de una comisión de trabajo del plan de ciudadanía, convivencia e inmigración del distrito, en la que participaban diversos recursos, entidades y personas a título individual.
- Diciembre de 2008: se creó un equipo de trabajo que se implementó en los distritos de Nou Barris, Sant Andreu y Sant Martí.
- Noviembre de 2009: distritos de Sants-Montjuïc y Ciutat Vella.
- Marzo de 2011: se llegó a toda la ciudad, con los distritos de L'Eixample, Les Corts, Sarrià-Sant Gervasi y Gràcia.

Objetivos y descripción del programa

El programa busca mejorar las dinámicas del reencuentro familiar y favorecer la cohesión social generando puntos de encuentro, de reconocimiento positivo y de construcción de igualdad dentro de la diversidad cultural. Su objetivo principal es favorecer la inserción y la autonomía de las familias reagrupadas en la ciudad.

Para cumplir con este objetivo, que beneficia a la sociedad en su conjunto, se trabaja en dos grandes momentos: 1) cuando los miembros de la familia a reagrupar todavía se encuentran en el país de origen; y 2) cuando se produce la reunificación en la ciudad.

A lo largo de las dos fases anteriores y de forma transversal se hace un seguimiento de los núcleos familiares y una evaluación continua del programa.

La orientación individual a cada miembro de la familia es una actividad transversal a todo el proceso y que se realiza hasta un año después del reencuentro familiar en la ciudad.

a) Acciones realizadas antes de la reagrupación familiar

Para acompañar en el proceso previo al reencuentro familiar se contacta telefónicamente con todas las personas que han solicitado informe de vivienda para reagrupación familiar.

Entre los años 2009 y 2010 se contactó con trabajadores procedentes de setenta nacionalidades. En el 2009 las cinco principales fueron: Ecuador, Perú,

Bolivia, Paquistán y Bolivia. Durante el 2010 Ecuador pasó a ser la cuarta nacionalidad (en el 2009 suponía el 13% de los contactados y en el 2010 es el 8%) y Paquistán la primera (de un 11% de los contactados ha pasado a un 14%).

Tabla 2: Total de personas contactadas y principales nacionalidades

Principales nacionalidades de personas contactadas	Año 2009	Año 2010	Total	%
Bolivia	286	290	576	9,8%
China	173	219	392	6,6%
Colombia	202	187	389	6,6%
Ecuador	330	233	563	9,5%
España	172	179	351	5,9%
Filipinas	80	204	284	4,8%
Marruecos	147	153	300	5,1%
Otras nacionalidades	781	664	1445	24,5%
Paquistán	266	421	687	11,6%
Perú	293	283	576	9,8%
República Dominicana	159	179	338	5,7%
TOTAL	2889	3012	5901	100%

Fuente: Dirección de Inmigración. Programa Acompañamiento a la reagrupación familiar. 2011



Ha habido un incremento de las nacionalidades asiáticas en las solicitantes de reagrupación familiar, lo que hace prever un incremento de descendientes y cónyuges asiáticos.

Desde el programa se establece contacto telefónico con cada solicitante para informarle del programa y sus objetivos. En esta primera llamada se hace un primer filtro de los posibles usuarios del programa por diversas circunstancias: las personas que están realizando un proceso de regularización de menores que ya viven en la ciudad o han solicitado el informe, pero por diversas razones el proceso se ha suspendido, no son objeto del programa. La prioridad son las personas que tienen la familia en el país de origen.

- **Espacios iniciales**

El proceso de reagrupación es complejo. El cumplimiento de requisitos legales es el centro del proceso, por lo cual es importante ofrecer un espacio para brindar información y reflexionar sobre los aspectos legales de la reagrupación, pero también sobre otros aspectos igual de importantes que ayudarán o dificultarán el proceso de convivencia intrafamiliar y de éxito del proyecto migratorio.

El cumplimiento de requisitos legales es el centro del proceso

En estas reuniones grupales, que se realizan con una periodicidad mensual en cada distrito de la ciudad, se informa sobre el programa, las actividades que se realizan y se ofrece información básica e importante a tener en cuenta

antes y después de la reagrupación. Esta información se ha ido enriqueciendo con la aportación de las propias familias reagrupadas, de diversos servicios y con la experiencia obtenida por los técnicos del programa¹.

Durante los años 2009 y 2010 la participación ha sido de 2.343 personas reagrupantes.

Tabla 3: Número de reuniones de preparación para el reencuentro familiar *Espacios iniciales* y número de participantes 2009-2010

Espacios iniciales	Año 2009	Año 2010	Total
Número de espacios iniciales	52	75	127
Número de asistentes	948	1395	2343

Fuente: Dirección de Inmigración. Programa Acompañamiento a la reagrupación familiar. 2011

A partir de aquí se da continuidad al proceso, ya sea mediante orientación individual o mediante actividades grupales

- **Taller de madres y padres**

La separación y el posible reencuentro con hijos e hijas que se han dejado en los países de origen años atrás genera grandes expectativas, pero también temores en las madres y padres y reagrupantes. A partir de la demanda, se ha implementado un taller de tres sesiones, en que se ofrece soporte psicosocial para preparar el reencuentro y se impulsa la creación de redes entre los participantes y con el territorio.

Tabla 4: Total de participantes en los talleres de madres y padres

Taller de madres y padres	Año 2009	Año 2010	Total
Número de talleres	8	5	13
Número de asistentes	111	108	219

Fuente: Dirección de Inmigración. Programa Acompañamiento a la reagrupación familiar. 2011

El número de participantes se mantiene constante entre los dos años. Asisten un 28% de las personas convocadas.

b) Acciones una vez la familia se reencuentra en la ciudad

- **Actividades con jóvenes reagrupados**

Si bien hay diferencias de origen, generacionales, de género y de clase social, a los jóvenes reagrupados se les exige que en poco tiempo cumplan las expectativas de éxito académico y laboral, motivo del proyecto migratorio de los ascendientes, y pasa a un segundo plano su condición de jóvenes, de

adolescentes, que llegan a convivir con una figura o figuras, que les generan sentimientos ambivalentes y frecuentemente con una débil red de soporte en la ciudad.

En el caso de los jóvenes entre 16 y 18 años, la situación es más compleja ya que si desean insertarse en el sistema educativo, será en la educación postobligatoria y en ocasiones no pueden hacerlo, o si lo hacen puede ser hasta pasado un año o más de su llegada, con lo cual se corre el riesgo de iniciar un proceso permanente de exclusión, con consecuencias en la cohesión social de la ciudad.



Desde el programa se realizan actividades con los jóvenes que acaban de llegar a la ciudad, con el objetivo de ayudar en el proceso de adaptación tanto a la nueva convivencia familiar, como a la nueva sociedad, mediante la creación de capital social, nuevas redes de soporte, la motivación y el inicio de la obtención de competencias lingüísticas.

“A l’estiu, Barcelona t’acull” se realiza con jóvenes que llegan antes del verano y no se han insertado aún en el sistema formativo. Además de las mencionadas actividades de acogida, se refuerza el aprendizaje de catalán, para evitar que comiencen de cero el curso académico.

“Punto de encuentro” se dirige a jóvenes que llegan en otros momentos del año y se promueve el conocimiento de la ciudad, la creación de redes y el vínculo con otros jóvenes.

Tabla 5: Jóvenes entre 12 y 18 años participantes en los proyectos para descendientes reagrupados

Actividades	Año 2009	Año 2010	Total
A l’estiu, Barcelona t’acull	63	133	196
Punto de encuentro		22	

Fuente: Dirección de Inmigración. Ayuntamiento de Barcelona

- **Grupo de mujeres reagrupadas**

Las mujeres reagrupadas son dependientes del cónyuge que las reagrupa y al igual que con los jóvenes podemos apreciar diferencias de origen, de clase social y de edad. Pero en general las que participan en las actividades del programa manifiestan un sentimiento de soledad, solo mitigado con los lazos transnacionales y que en su mayoría están en las sociedades de origen. Por lo tanto se realizan actividades donde puedan acercarse al nuevo destino, desde otra perspectiva.

Es un grupo de acogida y autoayuda, en el cual durante máximo un curso se realizan talleres y acompañamientos grupales a recursos clave del territorio.

El taller es un puente entre las mujeres recién llegadas, un espacio donde interactuar y colaborar, donde surgen redes de apoyo informales entre ellas y se fomenta el debate y la participación.

Los acompañamientos en grupo se hacen a recursos y servicios básicos: centro de aprendizaje de la lengua, formación laboral, lugares simbólicos de la ciudad o asesoramiento en la homologación de títulos.

Tabla 6: Número de mujeres reagrupadas participantes en las actividades grupales

Grupo de mujeres reagrupadas	Año 2009	Año 2010	Total
Número de sesiones	4	14	18
Participantes	30	159	189

Fuente: Dirección de Inmigración. Programa Acompañamiento a la reagrupación familiar. 2011

- **Espacio estable para madres y padres**

Tras años de separación física, se ha de construir de nuevo la cotidianidad

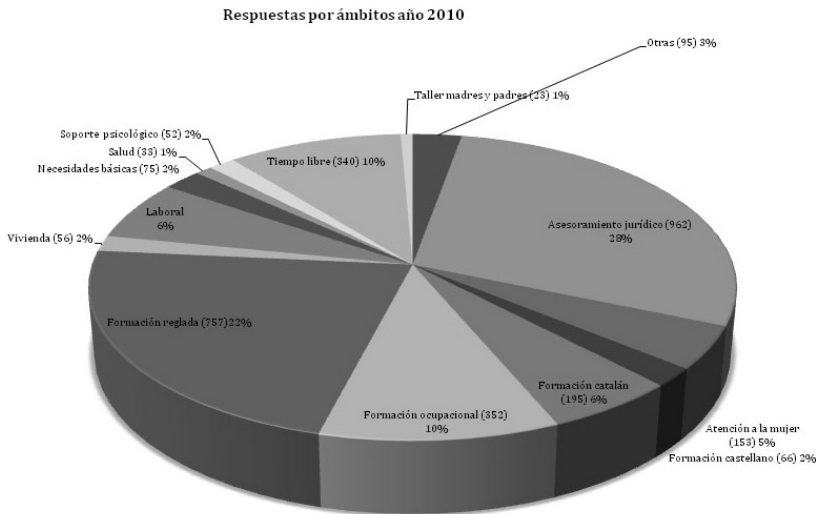
El reencuentro familiar en ocasiones genera en los padres nuevas preocupaciones vinculadas con la nueva convivencia. Tras años de separación física, se ha de construir de nuevo la cotidianidad, reelaborar los roles y ayudar a los hijos en el proceso de adaptación. Por este motivo, durante el 2010 y por demanda de padres y madres, se inició un espacio mensual dirigido a padres y madres, para poder hablar de los temas relacionados con el reencuentro con los hijos y de reconstrucción de los vínculos, de convivencia y de adaptación a la nueva ciudad.

Durante el año 2010 se realizó un taller de seis sesiones y participaron treinta y una personas.

- **Orientación individual**

Es el servicio que se da de manera individualizada a las familias atendidas del programa, durante todo el proceso previo a la reagrupación y que continúa hasta un año después del reencuentro en la ciudad. De acuerdo con la demanda realizada y con la valoración de la necesidad que realizan las técnicas, las respuestas pueden ser de información, derivación y/o acompañamiento a los servicios o recursos correspondientes.

Por ámbitos, durante el año 2010 se dieron 3.390 respuestas, de las cuales las más importantes son las de asesoramiento jurídico (28%), seguida de formación reglada (28%) y, en tercer lugar, la formación ocupacional (10%).

Gráfico 1:

Fuente: Dirección de Inmigración. Programa Acompañamiento a la reagrupación familiar. 2011

Algunas reflexiones y retos

Como se ha anotado, en este artículo solo hago referencia a una parte de los proyectos familiares migratorios: el de las familias reagrupadas extracomunitarias y en el que hasta el año 2010 ha tenido un gran peso las familias del centro y del sur de América.

La reagrupación familiar continuará siendo una vía de entrada importante al Estado español y representa un desafío incluir a estas familias como parte de la sociedad.

Si bien es pronto para poder valorar el impacto del programa, sí que se observa una tendencia hacia la creación de puentes, que han permitido una mejora de las competencias en los miembros de las familias, un fortalecimiento de su capital social, para moverse en la sociedad de acogida, una mayor predisposición para el aprendizaje de la lengua (durante el 2010, cuatro de cada cinco mujeres reagrupadas se matriculó en cursos de catalán) y una mayor inserción en el sistema educativo de los descendientes entre 16 y 18 años.

El reto más importante a medio plazo es la movilidad ascendente de las familias, y a corto plazo, la reconstrucción de la cotidianidad de la familia, de tal manera que en un entorno de constantes cambios y amenazas la familia siga siendo, como en origen y en destino, un espacio de protección.

Gloria Elena Rendón
Antropóloga
Técnica de la Dirección de Inmigración
del Ayuntamiento de Barcelona
grendon@bcn.cat

Bibliografía

- Alcalde Rosalina et. al.** (2010). “*El reagrupament familiar a Catalunya, una aproximació quantitativa*”. Barcelona: Fundació Jaume Bofill.
- Collet, Jordi; Subirats, Joan** (2010). *Orientacions per al suport local al benestar de les famílies al llarg de la vida. Projecte noves famílies, noves polítiques*. Barcelona: Diputació de Barcelona.
- Moreno Raquel; Samper Sarai** (2011). “Opciones y formas de reagrupación familiar de las personas inmigrantes: el papel de las administraciones locales”. En: *Revista catalana de Sociologia*, núm. 26. Associació Catalana de Sociologia.
- Sanahuja, Ramón; Rendón, Gloria Elena** (2009). “El reagrupament familiar a la ciutat de Barcelona”. En: *Barcelona Societat. Revista de coneixement i anàlisi social*, núm. 15, p. 108-124.

-
1. En esta reunión se ofrece un dossier informativo, que se puede obtener en la página web de la Dirección de Inmigración.
http://www.bcn.cat/novaciutadania/arees/es/acollida/reagrupament_familiar.html
-