
El presupuesto de UNESCO (1986-1987)

Por José Ignacio de Prada Bengoa

La XXIII Conferencia General de Sofía aprobó un presupuesto cuyo monto global asciende a 398 millones de dólares en su Programa Ordinario. A esta cantidad hay que añadir los fondos extrapresupuestarios financiados por Naciones Unidas y otras fuentes, que suponen para el próximo ejercicio bianual la cifra de 230 millones de dólares adicionales. En conjunto, la suma de recursos presupuestarios y extrapresupuestarios a disposición teórica de la Organización asciende a la cifra de 538 millones de dólares.

El Programa Ordinario, como decimos, representa una cifra de 398 millones de dólares, similar a la del bienio 1984-1985.

La filosofía que ha pretendido la elaboración del Presupuesto ha sido la del "crecimiento cero", que implica congelar las actuales contribuciones de los Estados Miembros sin compensar las minoraciones de ingresos producidas por la retirada de Estados Unidos y otros países con incrementos de las cuotas de los restantes. En la práctica, claro está, la asunción anterior implica una disminución de las actividades reales prestadas si no se encuentran canales de financiación alternativos, fundamentalmente donaciones.

La solución adoptada ha consistido en mantener el volumen de gasto ordinario total como si no se hubiera producido ninguna retirada, pero dejando un Título presupuestario, el IX, para recoger aquellos proyectos y servicios que aunque programados se encuentran paralizados hasta que no se encuentre financiación adicional. A medida que por donaciones, subvenciones a fondo perdido, etc., puedan afluir nuevos recursos estos proyectos incluidos en el Título IX pasarían a integrar los títulos correspondientes, oportunamente incrementados.

A continuación recogemos en el Cuadro A el resumen general de los gastos de UNESCO para el bienio 1984-1986 por programas (líneas) y sus fuentes financieras (columnas):

CUADRO A

RESUMEN DE GASTOS DE UNESCO PARA 1986-1987

DESTINO DE LAS CONSIGNACIONES	Programa Ordinario (dólares)	Programas extrapresupuestarios			Total general (dólares)
		Fuentes de las Naciones Unidas		Otros programas (dólares)	
		PNUD (dólares)	Varios (dólares)		
TITULO I. POLITICA Y DIRECCION GENERAL.					
1. Conferencia General	5.497.000	—	—	80.000	5.577.000
2. Consejo Ejecutivo	6.197.000	—	—	—	6.197.000
3. Dirección General	1.019.800	—	—	—	1.019.800
4. Servicios de la Dirección General	13.082.200	—	185.000	598.000	13.865.200
5. Participación en el aparato conjunto del sistema de las Naciones Unidas	967.500	—	—	—	967.500
Total Título I	26.763.500	—	185.000	678.000	27.626.500
TITULO II. EJECUCION DEL PROGRAMA.					
A) GRANDES PROGRAMAS.					
I. Reflexión sobre los problemas mundiales	1.880.000	—	—	—	1.880.000
II. La educación para todos	28.148.500	10.737.000	—	11.009.000	47.894.500
III. La comunicación al servicio del hombre	13.388.200	2.200.000	115.000	16.245.000	31.948.200
IV. La concepción de las políticas de la educación	29.325.100	18.900.000	19.267.000	15.650.000	83.142.100
V. Educación, formación y sociedad	13.534.300	6.493.000	—	7.035.000	27.062.300
VI. Las ciencias y su aplicación al desarrollo	22.910.400	18.715.000	800.000	16.810.000	59.235.400
VII. Sistemas de información	10.330.800	4.617.000	500.000	3.240.000	18.687.800
VIII. Principios de acción para el desarrollo	14.236.800	1.800.000	4.500.000	4.071.800	24.608.600
IX. Ciencia, tecnología y sociedad	5.568.300	993.000	150.000	715.000	7.426.300
X. Medio ambiente humano	26.470.500	10.150.000	4.620.000	12.040.000	53.280.500
XI. La cultura y el futuro	19.681.800	4.495.000	—	20.950.000	45.126.800
XII. Eliminación de los prejuicios	2.007.900	300.000	—	—	2.307.900
XIII. Paz y derechos humanos	4.907.500	—	—	250.000	5.157.500
XIV. La condición de la mujer	423.500	—	—	—	423.500
Total parcial Título II-A	190.813.400	79.400.000	29.952.000	108.015.800	408.181.200
B) ACTIVIDADES DEL PROGRAMA GENERAL.					
1. Derecho de Autor	1.601.400	—	—	—	1.601.400
2. Estadísticas	4.422.800	600.000	—	220.000	5.242.800
3. El Correo de la UNESCO y otras publicaciones periódicas	4.351.800	—	—	691.000	5.042.800
4. Relaciones Exteriores e Información Pública	21.211.100	—	—	2.120.400	23.331.500
5. Programa de Participación	—	—	—	—	—
Total parcial Título II-B	31.587.100	600.000	—	3.031.400	35.218.500
Total Título II	222.400.500	80.000.000	29.952.000	111.047.200	443.399.700

CUADRO A

RESUMEN DE GASTOS DE UNESCO PARA 1986-1987

DESTINO DE LAS CONSIGNACIONES	Programa Ordinario (dólares)	Programas extrapresupuestarios			Total general (dólares)
		Fuentes de las Naciones Unidas		Otros programas (dólares)	
		PNUD (dólares)	Varios (dólares)		
TITULO III. APOYO AL PROGRAMA	30.770.400	—	—	4.187.000	34.957.400
TITULO IV. SERVICIOS ADMINISTRATIVOS GENERALES	25.737.600	—	—	3.151.000	28.888.600
TITULO V. SERVICIOS COMUNES	26.500.800	—	—	1.628.000	28.128.800
TITULO VI. GASTOS DE CAPITAL	1.055.000	—	—	—	1.055.000
Total Títulos I-VI	333.227.800	80.000.000	30.137.000	120.691.200	564.058.000
TITULO VII. RESERVA PRESUPUESTARIA.	16.584.000	—	—	—	16.584.000
TITULO VIII. FLUCTUACIONES MONETARIAS	(42.588.800)	—	—	—	(42.588.800)
Total general Títulos I-VIII	307.223.000	80.000.000	30.137.000	120.691.200	538.051.200
TITULO IX. PROGRAMAS, ACTIVIDADES Y SERVICIOS DEJADOS EN RESERVA	91.245.000	—	—	—	—
PRESUPUESTO TOTAL	398.468.000	80.000	30.137.000	120.691.200	538.051.200

Con posterioridad a la Conferencia de Sofía se ha producido la retirada de la Organización del Reino Unido y de Singapur. Por tanto, el Título IX, destinado a las actividades en reserva, se ha incrementado en 9 millones de dólares, correspondientes a los que deberían haber sido aportados por estos dos países, con la correspondiente disminución de las partidas presupuestarias operativas. Anticipando esta eventualidad, la Conferencia General autorizó expresamente al Director General a proponer al Consejo Ejecutivo en su 124.ª Sesión (mayo 1986) la lista de proyectos que serían trasladados al Título IX, aunque otorgando, dentro de éste, carácter prioritario a esos proyectos si en el futuro se encontraban fuentes de financiación adicionales.

APORTACIONES ESTATALES

De los 398 millones de dólares previstos en el Presupuesto Ordinario, 33 millones proceden del capítulo de ingresos varios (excedentes de ejercicios anteriores y otros) y el resto, esto es, 365 millones de dólares, de las contribuciones de los Estados Miembros durante el bienio.

Se detallan en el Cuadro B, que reproducimos a continuación, los porcentajes de aportación de los diferentes Estados (columna 1) y su significación en dólares para cada uno de los años del bienio (columnas 2 y 3), así como la suma de ambas (columna 4). El sistema seguido para la asignación de cuotas

es el mismo de Naciones Unidas que se aplica a todos los organismos especializados, con las salvedades propias de cada uno para ajustar la distribución al número efectivo de Estados Miembros, que, como es sabido, experimenta muy escasas diferencias de un organismo a otro.

CUADRO 8

CONTRIBUCION DE LOS ESTADOS MIEMBROS PARA 1986-1987

	(%)	1986	1987	TOTAL
Afganistán	0,01	18.249	18.249	36.498
Albania	0,01	18.249	18.249	36.498
Argelia	0,14	255.486	255.486	510.972
Alemania R.F.	8,16	14.891.184	29.782.368	
Angola	0,01	18.249	18.249	36.498
Antigua y Barbuda	0,01	18.249	18.249	36.498
Arabia Saudita	0,96	1.751.904	1.751.904	3.503.808
Argentina	0,61	1.113.189	1.113.189	2.226.378
Australia	1,64	2.992.836	2.992.836	5.985.672
Austria	0,73	1.332.177	1.332.177	2.664.354
Bahamas	0,01	18.249	18.249	36.498
Bahrein	0,02	36.498	36.498	72.996
Bangladesh	0,02	36.498	36.498	72.996
Barbados	1,17	2.135.133	2.135.133	4.270.266
Bélgica	1,17	2.135.133	2.135.133	4.270.266
Bélice	0,01	18.249	18.249	36.498
Benin	0,01	18.249	18.249	36.498
Bhután	0,01	18.249	18.249	36.498
Birmania	0,01	18.249	18.249	36.498
Bolivia	0,01	18.249	18.249	36.498
Botswana	0,01	18.249	18.249	36.498
Brasil	1,38	2.518.362	2.518.362	5.036.724
Bulgaria	0,16	291.984	291.984	583.968
Burkina Faso	0,01	18.249	18.249	36.498
Burundi	0,01	18.249	18.249	36.498
Camerún	0,01	18.249	18.249	36.498
Canadá	3,02	5.511.198	5.511.198	11.022.396
Cabo Verde	0,01	18.249	18.249	36.498
Checoslovaquia	0,69	1.259.181	1.259.181	2.518.362
Chile	0,07	127.743	127.743	255.486
China	0,78	1.423.422	1.423.422	2.846.844
Chipre	0,02	36.498	36.498	72.996
Colombia	0,13	237.237	237.237	474.474
Comores	0,01	18.249	18.249	36.498
Congo	0,01	18.249	18.249	36.498
Costa Rica	0,02	36.498	36.498	72.996

CUADRO B

CONTRIBUCION DE LOS ESTADOS MIEMBROS PARA 1986-1987

	(%)	1986	1987	TOTAL
Costa de Marfil	0,02	36.498	36.498	72.996
Cuba	0,09	164.241	164.241	328.482
Dinamarca	0,71	1.295.679	1.295.679	2.591.358
Dominica	0,01	18.249	18.249	36.498
Egipto	0,07	127.743	127.743	255.486
El Salvador	0,01	18.249	18.249	36.498
Emiratos Arabes Unidos	0,18	328.482	328.482	656.964
Ecuador	0,03	54.747	54.747	109.494
España	2,00	3.649.800	3.649.800	7.299.600
Etiopia	0,01	18.249	18.249	36.498
Fiji	0,01	18.249	18.249	36.498
Finlandia	0,49	894.201	894.201	1.788.402
Francia	6,29	11.478.621	11.478.621	22.957.242
Gabón	0,03	54.747	54.747	109.494
Gambia	0,01	18.249	18.249	36.498
Ghana	0,01	18.249	18.249	36.498
Grecia	0,43	784.707	784.707	1.569.414
Granada	0,01	18.249	18.249	36.498
Guatemala	0,02	36.498	36.498	72.996
Guinea	0,01	18.249	18.249	36.498
Guinea-Bissau	0,01	18.249	18.249	36.498
Guinea Ecuatorial	0,01	18.249	18.249	36.498
Guyana	0,01	18.249	18.249	36.498
Haití	0,01	18.249	18.249	36.498
Honduras	0,01	18.249	18.249	36.498
Hungría	0,22	401.478	401.478	802.956
India	0,34	620.466	620.466	1.240.932
Indonesia	0,14	255.486	255.486	510.972
Irán, República de	0,62	1.131.438	1.131.438	2.262.876
Iraq	0,12	218.988	218.988	437.976
Irlanda	0,18	328.482	328.482	656.964
Islandia	0,03	54.747	54.747	109.494
Israel	0,22	401.478	401.478	802.956
Italia	3,74	6.825.126	6.825.126	13.650.252
Jamahiriya Arabe Libia	0,26	474.474	474.474	948.948
Jamaica	0,02	36.498	36.498	72.996
Japón	10,71	19.544.679	19.544.679	39.089.358
Jordania	0,01	18.249	18.249	36.498
Kampuchéa Democrática	0,01	18.249	18.249	36.498
Kenya	0,01	18.249	18.249	36.498

CUADRO 8

CONTRIBUCION DE LOS ESTADOS MIEMBROS PARA 1986-1987

	(%)	1986	1987	TOTAL
Koweit	0,29	529.221	529.221	1.058.442
Lesotho	0,01	18.249	18.249	36.498
Libano	0,01	18.249	18.249	36.498
Liberia	0,01	18.249	18.249	36.498
Luxemburgo	0,05	91.245	91.245	182.490
Madagascar	0,01	18.249	18.249	36.498
Malasia	0,10	182.490	182.490	364.980
Malawi	0,01	18.249	18.249	36.498
Maldivas	0,01	18.249	18.249	36.498
Mail	0,01	18.249	18.249	36.498
Malta	0,01	18.249	18.249	36.498
Marruecos	0,05	91.245	91.245	182.490
Mauricio	0,01	18.249	18.249	36.498
Mauritania	0,01	18.249	18.249	36.498
México	0,88	1.605.912	1.605.912	3.211.824
Mónaco	0,01	18.249	18.249	36.498
Mongolia	0,01	18.249	18.249	36.498
Mozambique	0,01	18.249	18.249	36.498
Nepal	0,01	18.249	18.249	36.498
Nicaragua	0,01	18.249	18.249	36.498
Níger	0,01	18.249	18.249	36.498
Nigeria	0,19	346.731	346.731	693.462
Noruega	0,53	967.197	967.197	1.934.394
Nueva Zelanda	0,24	437.976	437.976	875.952
Omán	0,02	36.498	36.498	72.996
Uganda	0,01	18.249	18.249	36.498
Pakistán	0,06	109.494	109.494	218.988
Panamá	0,02	36.498	36.498	72.996
Papua-Nueva Guinea	0,01	18.249	18.249	36.498
Paraguay	0,02	36.498	36.498	72.996
Países Bajos	1,72	3.138.828	3.138.828	6.277.656
Perú	0,07	127.743	127.743	255.486
Filipinas	0,10	182.490	182.490	364.980
Polonia	0,63	1.149.687	1.149.687	2.299.374
Portugal	0,18	328.482	328.482	656.964
Qatar	0,04	72.996	72.996	145.992
República Árabe Siria	0,04	72.996	72.996	145.992
República Centroafricana	0,01	18.249	18.249	36.498
República de Corea	0,20	364.980	364.980	729.960
Rep. Democrática Alemana	1,31	2.390.619	2.390.619	4.781.238

CUADRO B

CONTRIBUCION DE LOS ESTADOS MIEMBROS PARA 1986-1987

	(%)	1986	1987	TOTAL
Rep. Democrática de Laos	0,01	18.249	18.249	36.498
República Dominicana	0,03	54.747	54.747	109.494
Rep. Popular Dem. de Corea	0,05	91.245	91.245	182.490
Rep. Socialista de Vietnam	0,01	18.249	18.249	36.498
RSS de Biélorussie	0,34	620.466	620.466	1.240.932
RSS de Verania	1,26	2.299.374	2.299.374	4.598.748
República-Unión de Tanzania	0,01	18.249	18.249	36.498
Rumanía	0,19	346.731	346.731	693.462
Rwanda	0,01	18.249	18.249	36.498
San Cristóbal y Nieves	0,01	18.249	18.249	36.498
Santa Lucía	0,01	18.249	18.249	36.498
San Marino	0,01	18.249	18.249	36.498
San Vicente y Granadinas	0,01	18.249	18.249	36.498
Samoa	0,01	18.249	18.249	36.498
Sao Tomé-et-Príncipe	0,01	18.249	18.249	36.498
Senegal	0,01	18.249	18.249	36.498
Seychelles	0,01	18.249	18.249	36.498
Sierra-Leone	0,01	18.249	18.249	36.498
Somalia	0,01	18.249	18.249	36.498
Sudán	0,01	18.249	18.249	36.498
Sri Lanka	0,01	18.249	18.249	36.498
Suecia	1,24	2.262.876	2.262.876	4.525.752
Suiza	1,11	2.025.639	2.025.639	4.051.278
Suriname	0,01	18.249	18.249	36.498
Swazilandia	0,01	18.249	18.249	36.498
Tchad	0,01	18.249	18.249	36.498
Tailandia	0,09	164.241	164.241	328.482
Togo	0,01	18.249	18.249	36.498
Tonga	0,01	18.249	18.249	36.498
Trinidad-Tobago	0,04	72.996	72.996	145.992
Túnez	0,03	54.747	54.747	109.494
Turquía	0,34	620.466	620.466	1.240.932
URSS	10,08	18.394.992	18.394.992	36.789.984
Uruguay	0,04	72.996	72.996	145.992
Venezuela	0,59	1.076.691	1.076.691	2.153.382
Yemen	0,01	18.249	18.249	36.498
Yemen democrático	0,01	18.249	18.249	36.498
Yugoslavia	0,45	821.205	821.205	1.642.410
Zaire	0,01	18.249	18.249	36.498
Zambia	0,01	18.249	18.249	36.498
Zimbabwe	0,02	36.498	36.498	72.996
	70,10	127.925.490	127.925.490	255.850.980

CUADRO B

CONTRIBUCION DE LOS ESTADOS MIEMBROS PARA 1986-1987

	(%)	1986	1987	TOTAL
ESTADOS QUE ABANDONARON LA ORGANIZACION				
USA	25,00	45.622.500	45.622.500	91.245.000
Reino Unido	4,80	8.759.520	8.759.520	17.519.040
Singapur	0,10	182.490	182.490	364.980
	100,00	182.490.000	182.490.000	364.980.000

Se observará que el porcentaje de contribución de los Estados Miembros alcanza en estos momentos solamente al 70 % de las cuotas; el restante 30 % corresponde a los Estados retirados. Como no ha sido aumentado el porcentaje de aportación de los países que permanecen es obvio que no ha podido financiarse el 100 % del presupuesto. Aunque el Presupuesto teórico de gastos no ha experimentado disminución respecto al bienio 84-85, el Presupuesto de ingresos al haber sufrido una drástica reducción ha obligado, como decíamos antes, a que las partidas de gasto del Título IX se hayan congelado inicialmente sin posibilidad de hacer operativo el gasto hasta la obtención de recursos extrapresupuestarios. Así pues, el Título IX debería haber "aparcado" el 30 % de los proyectos. Si se representa una cifra ligeramente menor, en torno al 25 %, se debe a la pequeña partida de ingresos varios no dependientes de las cuotas.

GASTOS Y EFECTIVOS DE PERSONAL

Los gastos de personal de la Sede y fuera de la Sede, tanto fijo como eventual y consultores, asciende a 212 millones de dólares del Programa Ordinario. El número de puestos de trabajo previsto es de 2.246 para 1986 y 2.217 para 1987, distribuidos de la siguientes forma:

CUADRO C

	1986	1987
Dirección y Administración	434	433
Ejecución y apoyo al Programa	1.726	1.699
Margen del 4 % imprevistos	86	85
	2.246	2.217

Estas cifras habrán de ser objeto de una reducción aproximada del 5 % en los próximos meses a fin de ajustarlas a las posibilidades resultantes del abandono del Reino Unido y Singapur.