



DERECHOS DE LAS COMUNIDADES COSTERAS EN LA GESTIÓN DE ESPACIOS MARINOS: LECCIONES APRENDIDAS POR LA ASOCIACIÓN COMUNITARIA DEL FONDO MARINO DE ARRAN (COAST)

The rights of coastal communities in marine management: Lessons learnt by the Community of Arran Seabed Trust (COAST)

Manuela de los Ríos Oakes
Community of Arran Seabed Trust
The Old Haybarn, Lamlash
KA278NB

Isla de Arran, Escocia (Reino Unido)
Email: manuela@arrancoast.com

Resumen:

En este artículo se describe la historia de cómo una comunidad isleña de Escocia ha logrado, además de la protección de sus recursos marinos frente a intereses económicos, el reconocimiento al derecho de comunidades costeras a participar en las decisiones que afectan a sus aguas y a una gestión marina más justa y sostenible por parte del gobierno.

Dicha comunidad logró la designación en 2008 de la Reserva Marina Comunitaria de Lamlash Bay, a pesar de la ausencia en aquellos años de un marco legal para la protección marina. En los últimos cuatro años la normativa europea y la presión de grandes y pequeñas ONGs medioambientales, así como de pescadores artesanales y de recreo, ha impulsado la designación por parte del gobierno escocés de una red de áreas marinas protegidas en Escocia. Veinte años de acción y aprendizaje comunitario han permitido al grupo desarrollar sus habilidades y capacidad de intervención, así como fortalecer sus vínculos con asociaciones de pescadores, grupos comunitarios, organismos gubernamentales y científicos. Se presentan en el artículo reflexiones sobre factores críticos que han facilitado el empoderamiento de la comunidad de Arran.

Palabras clave: medio ambiente, ONGs, pesca, acción comunitaria

Abstract

In this article the story of how an island community in Scotland has protected its marine resources from unsustainable economic activities as well as gaining the recognition for coastal communities to participate in the decisions that affect their waters and more just and sustainable marine management. This community was responsible for the designation in 2008 of the Lamlash Bay Community Marine Reserve despite the absence of a legal framework for marine protection. During the past four years, European legislation and pressure from smaller and larger environmental NGOs as well as artisanal and recreational fishing associations has impulse the designation of a network of marine protected areas in Scotland. Twenty years of action and community learning has allowed the group to develop its skills and capacity to take part, as well as strengthening its links with fishing associations, community groups and governmental and scientific organisations. This article presents our reflections on critical factors that facilitate the empowerment of the community of Arran.

Key words: environment, NGOs, fishing, community action

Recibido: 27-09-2016 / Revisado: 29-09-2016 / Aceptado: 04-10-2016 / Publicado: 01-11-2016

<https://doi.org/10.25267/Hachetetepe.2016.v2.i13.9>

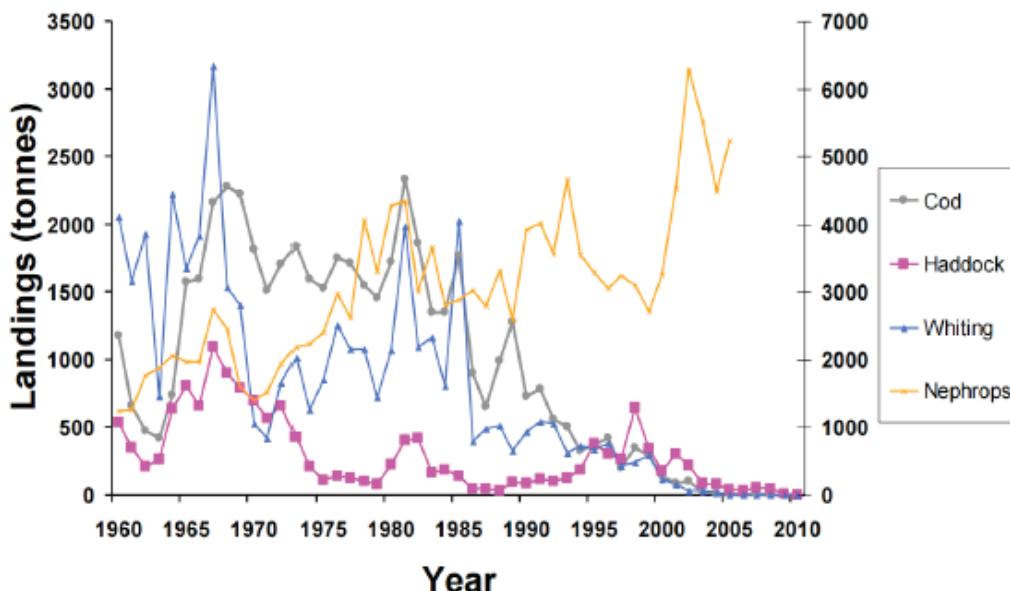
Una comunidad costera con una visión: mares saludables

La asociación comunitaria de Arran para el fondo marino (COAST por su sigla en inglés) es un grupo conservacionista cuyo objetivo es la recuperación de la biodiversidad del fiordo del río Clyde y, en consecuencia, la revitalización de actividades sociales y económicas locales que dependen del mar. Para influir en las prácticas y políticas marinas en Escocia, la asociación desarrolla actividades de investigación, educación y promoción del medio ambiente marino. COAST cuenta con el apoyo de 2000 individuos y empresas de la isla de Arran.

Fundada en el 1995 por dos buceadores locales,

Howard Wood y Don McNeish, COAST ha investigado y denunciado las prácticas pesqueras de arrastre de fondo y dragado que han dañado los hábitats marinos, poblados hasta principios de los años 80 por una gran diversidad de especies de interés comercial y para la pesca de recreo (Thurstan et al, 2010). La caída de la pesca en el río Clyde (Tabla 1) fue provocada por la sobre pesca y la decisión de la primera ministra, Margaret Thatcher en 1984 de eliminar la restricción de métodos de arrastre para la pesca de bajura y llevó a la reconversión del sector pesquero a la pesca de cigalas y vieiras, conocidas por su insostenibilidad como “pesquerías de último recurso”. En la actualidad, el 95% de las capturas en la ría Clyde son de marisco, principalmente de cigalas (SIFT, 2015).

hachetetepe



Tablar 1: Evolución de los desembarques pesqueros de bacalao, eglefino, pescadilla y cigala en el río Clyde. Fuente: ©Marine Scotland Science



Inspirados tras un viaje a Nueva Zelanda, en el que Don McNeish conoció las experiencias de reservas marinas a través del pionero, Bill Ballantyne, COAST propuso en 1995 la Reserva Marina de la Bahía de Lamlash, designada en 2008 y en la que ninguna actividad extractiva puede llevarse a cabo. Sin precedentes en Escocia, ni marco legal o apoyo institucional, fueron necesarios trece años de aprendizaje, educación y comunicación, investigación y presión política para su aprobación debido a (1) la oposición de determinados sectores de la industria pesquera con intereses económicos a corto plazo y (2) la ausencia de visión de un modelo para la gestión marina sostenible por parte del gobierno escocés.

Tras la designación de la reserva y la constitución de un grupo de cogestión, COAST presionó al gobierno escocés quien reconoció, por primera vez, su obligación de gestionar el medio marino como un bien público.

Los últimos avances del gobierno en la protección del medio marino han sido instigados desde Europa, para el cumplimiento de la Directiva Marco sobre la Estrategia Marina de la UE, derivando en la designación de una red de 31 áreas marinas protegidas en Escocia. La última campaña de COAST, en conjunción con otras ONGs conservacionistas, asociaciones de pescadores artesanales y de recreo así como académicos, se ha centrado en pedir medidas de gestión que tengan un verdadero impacto para la recuperación del medio marino, excluyendo métodos dañinos de pesca de los hábitats más frágiles y de importancia para la reproducción. Las medidas de gestión del Área Marina Protegida del Sur de Arran establecen una zonificación para los distintos métodos pesqueros y entraron en vigor en febrero de 2016 (Ver Figura 1).

Aún no se ha formado un comité para la cogestión de este nuevo espacio protegido, ni se han destinado recursos económicos para la información pública, gestión o monitoreo. Es probable que se asigne esta función a las nuevas estructuras regionales establecidas para el despliegue del Plan Nacional Marino de Escocia (2015), llamadas “alianzas regionales de planificación marina”.

En el caso del río Clyde, esta estructura ha evolucionado a partir de un foro estratégico costero, con escasa representación de comunidades costeras o grupos conservacionistas frente a intereses económicos. El gobierno ha requerido que las nuevas alianzas cumplan con ciertas condiciones de gobernanza lo que ha permitido a COAST hacerse miembro este año.

La investigación, comunicación y educación para la acción asociativa

El equipo de COAST ha desarrollado una red informal en Escocia de investigación, promoviendo y participando en proyectos que pretenden mejorar la gestión del medio marino en el río Clyde. Estos a menudo incluyen estudios de base y monitoreo de determinadas especies y biotopos (algas marinas, gádidos, vieiras, etc.) para la Reserva Marina, así como estudios sociales, como la percepción pública sobre las áreas protegidas o estudios de necesidades para una oferta educativa y recreacional en el medio marino.

Un ejemplo relevante es la investigación doctoral de Leigh Howarth, realizada entre 2010 y 2013, que ayudó a demostrar el éxito de la Reserva Marina de Lamlash, comparándola con áreas adyacentes. Encontró langostas y vieiras de mayor tamaño y fertilidad, así como un aumento de la biodiversidad y el doble de es-

pecies sésiles en la zona protegida durante el período de estudio (Howarth y col., 2015).

Los voluntarios de COAST se iniciaron en la “ciencia ciudadana” y tuvieron la oportunidad de capturar en fotografía y vídeo el impacto del dragado del fondo gracias al programa nacional Seasearch en 2003.

Buceadores locales, formados por expertos, aprendieron a monitorear la flora y fauna de los fondos marinos. Esto ha contribuido al desarrollo de toda una masa crítica de conocimientos y al establecimiento de COAST como un núcleo científico en el río Clyde.

COAST está, actualmente, desarrollando nuevas iniciativas de divulgación científica con la ciudadanía, trabajando con las Universidades de York y Glasgow para llevar a cabo estudios de monitoreo con cámaras sumergibles en el Área Marina Protegida. Otros proyectos incluyen el mapeo de fanerógamas marinas, mamíferos marinos y gránulos de plásticos además de estudios de investigación social y económica con estudiantes de las Universidades de Edinburgo y Edinburgo Napier.

El trabajo de COAST ha atraído premios nacionales e internacionales como el premio Goldman Europa 2015, con la consiguiente atención política y mediática lo que ha estimulando el debate en la esfera pública sobre el ecosistema marino del río Clyde. Gracias a ello, numerosos trabajos científicos han estudiado las problemáticas que a su vez han impulsado al gobierno escocés a producir el Clyde Ecosystem Review (McIntrye et al, 2012) un detallado análisis, que describe el Firth of Clyde como “tierra agrícola usada que necesita restauración”.

Pero la fortaleza de la asociación reside en el apoyo y la identificación de la comunidad local como guardianes” del mar y el orgullo de pertenecer o apoyar la

iniciativa. Para seguir construyendo este capital social, COAST mantiene un programa de comunicación y educación ambiental en el ámbito formal e informal para desarrollar y evaluar de forma continua la visión y el entendimiento común. El uso de herramientas colaborativas permite ejercer presión política, por ejemplo a través de notas de prensa conjuntas con otras comunidades u organizaciones, boletines con editoriales, “tormentas” de Twitter, etc.

Factores claves para maximizar el impacto y el empoderamiento de la asociación

Realizando entrevistas a empleados, voluntarios y miembros de la asociación se han identificado una serie de factores clave para lograr los objetivos de la asociación:

1. Visión y estrategia compartida para no desviarse de los objetivos. Una sesión estratégica anual permite a todas las personas implicadas reflexionar sobre el impacto de la organización, revisar los objetivos de ser necesario y proponer y priorizar las actividades.
2. Liderazgo y compromiso personal basado en valores. La determinación del presidente de la asociación sigue inspirando al grupo y su estilo de liderazgo compartido genera y mantiene un grupo proactivo y que asume su responsabilidad frente a la organización.
3. Aprendizaje continuo de y entre las personas implicadas y de las colaboraciones. Abierto a la participación de todos, en la asociación cada persona aporta sus propias experiencias, conocimientos y habilidades sin ser necesarios conocimientos del medio marino.
4. Estructura de gobernanza horizontal pero con roles bien definidos. La junta directiva está implicada activamente en varias actividades como voluntarios y



se realizan eventos sociales como mínimo una vez al mes para aquellos implicados en la asociación.

5. Reconocimiento de los logros de COAST a través de premios, presencia mediática y por su asociación con Universidades y organizaciones de mayor peso así como por la financiación recibida por las principales fundaciones del sector ambiental del Reino Unido. Este reconocimiento genera un mayor sentimiento de orgullo de pertenecer a un grupo que lucha por sus

principios y consigue resultados.

6. El contacto y la experiencia directa con el medio marino. El poder documentar y compartir a través de medios audiovisuales, en persona y en redes sociales, tanto la biodiversidad como los impactos negativos aumenta la influencia sobre el público en general, periodistas y políticos.

El futuro de COAST



Figura 1: Cartel del Área Marina Protegida del Sur de Arran

La meta a medio plazo de COAST es que el Área Marina Protegida del Sur de Arran desarrolle su potencial ambiental, social y económico (Figura 1). Pretende incrementar el contacto directo de las comunidades costeras de Escocia con sus recursos marinos y la comprensión de cómo éstos son administrados para que puedan disfrutarlos y usarlos sabiamente, defendiendo su derecho a mares diversos y saludables. La reducción de la brecha entre la educación y el empoderamiento puede darse a través de nuevas formas de involucrar y capacitar al público.

Referencias

Appleby, T. (2008). Report into the establishment of marine protected areas in UK waters under existing legislation [Report or Working Paper]. Disponible en: http://www.ukmpas.org/pdf/Summary_documents/Appleby.pdf (Consultada el 23 de agosto de 2016).

Appleby, T. (2015). Sirens of the sea? Marine reserve designation on the Isle of Arran. Presented at the ESRC Symposium on Marine Conservation and Governance: MP As and beyond, ESRC Symposium on Marine Conservation and Governance: MP As and beyond, Bristol University, UK. Disponible en: <http://www.bristol.ac.uk/cabot/events/2015/mpas-andbeyond.html>

Britton, B. (2005) Aprendizaje Organizacional en ONG: Creando el Motivo, los Medios y la Oportunidad. Documento Praxis, 3, INTRAC. Disponible en: <http://www.intrac.org/data/files/resources/398/PraxisPaper3Spanish.pdf> (Consultada el 23 de agosto de 2016).

Howarth, L. M., Roberts, C. M., Hawkins, J. P., Steadman, D. J., & BeukersStewart, B. D. (2015). Effects of ecosystem protection on scallop populations within a communityled temperate marine reserve. *Marine Biology*, 162 (4); 823–840. Disponible en: <http://doi.org/10.1007/s0022701526277> (Consultada el 20 de agosto de 2016).

Marine Scotland (2015) Scotland's National Marine Plan. Marine Scotland. Disponible en: <http://www.gov.scot/Publications/2015/03/6517> (Consultada el 26 de agosto de 2016).

McIntyre, F., Fernandes, P. G., Turrell, W. R., Scotland, y Scottish Government. (2012). Clyde Ecosystem Review. Edinburgh: Scottish Government. Disponible en: <http://www.nls.uk/scotgov/2012/9781780458779.pdf> (Consultada el 21 de agosto de 2016).

Thurstan, R. H., & Roberts, C. M. (2010). Ecological Meltdown in the Firth of Clyde, Scotland: Two Centuries of Change in a Coastal Marine Ecosystem. *PLOS ONE*, 5 (7), e11767. Disponible en: <http://doi.org/10.1371/journal.pone.0011767> (Consultada el 21 de agosto de 2016).